

中共舟山市委文件

舟委发〔2017〕14号

中共舟山市委关于贯彻省第十四次党代会精神 建设创新舟山、开放舟山、品质舟山、幸福舟山的决定

(2017年7月31日中国共产党舟山市第七届委员会第二次全体会议通过)

中国共产党舟山市第七届委员会第二次全体会议认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照省第十四次党代会精神和市第七次党代会总体部署，紧密结合舟山实际，就建设创新舟山、开放舟山、品质舟山、幸福舟山作出如下决定。

一、总体要求

建设创新舟山、开放舟山、品质舟山、幸福舟山，是践行习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略

的政治自觉和行动自觉，是深入贯彻落实省第十四次党代会精神、找准舟山历史方位的战略举措，是顺应人民群众过上更好生活新期待的内在要求。

建设创新舟山、开放舟山、品质舟山、幸福舟山，要牢记习近平总书记对舟山工作的重要指示，坚定不移地沿着“八八战略”的路子走下去，以创新舟山为强劲动力，以开放舟山为必由路径，以品质舟山为发展方向，以幸福舟山为根本目的，全面推进“五大会战”，加快新区建设步伐，谱写高水平全面建成小康社会和推进社会主义现代化建设的崭新篇章。

——**创新舟山**，就是要着眼于全面创新，以科技创新为引领，以产业创新为主导，以人才智力为支撑，推进包括理念创新、方法创新、工作创新、机制创新、模式创新、组织体系创新等全方位、多层次、宽领域的大创新，全力推进创新大平台、大项目、大团队、大环境建设，让创新的活力竞相迸发，让创新的源泉充分涌流，基本建立具有舟山特色的海洋创新体系，使创新真正成为舟山发展最鲜明的时代特征。

——**开放舟山**，就是要以国际化为导向，以“一带一路”统领新一轮对外开放，以自贸试验区为突破口，谋划实施一批最体现舟山海洋资源禀赋、最契合国家战略使命的重大开放举措，以大开放倒逼大改革，以大改革促进大发展，不断增强统筹利用国际国内两个市场、两种资源的能力，把舟山建设成为集聚国际要素、配置全球资源的“一带一路”战略枢纽。

——**品质舟山**，就是要深入推进新型城市化，以国内外先进城市为标杆，全方位提升经济、文化、社会、环境等品质，坚持精当规划、精致建设、精细管理，推动城市提质升级，彰显海上

花园城特色，把舟山建设成为宜居宜业宜游的最干净最美丽品质之城。

——**幸福舟山**，就是要坚持以人民为中心的发展思想，使改革发展更具共享性和包容性，让全体市民有更多的获得感、成就感、归属感和自豪感，把舟山建设成为人民福祉丰厚、市民素质较高、社会平安稳定、充满人文关怀的幸福城市。

二、主要任务

（一）加快创新驱动，建设创新舟山

建设创新大平台。全力集聚优质创新要素，全力扩大新技术有效供给，积极推进自贸试验区、江海联运服务中心、国家海洋经济创新发展示范城市建设。打开科技向现实生产力转化的通道，全力创建国家高新区，高水平推进以舟山海洋科学城、海洋产业集聚区（高新技术产业园区）为重点的多层次科创大平台建设。高质量推进特色小镇建设，培育一批科创园区，做精一批众创空间和创业园，成为引领大众创业、万众创新的重要平台。支持浙江大学海洋学院、浙江海洋大学等高校建设，发挥好高校在创新驱动中的重要支撑作用。

提升科技创新能级。坚持以新的视野谋划和推动科技创新，加强与大院名校的科技合作，加强海洋科技攻关，促进产学研用协同创新，推进石化研究院等产业研发平台建设，力争在一些关键领域取得突破性成果，加快建成具有较强影响力的海洋创新创业高地。突出企业在创新驱动中的主体作用，推进科技成果转化。顺应“互联网+”“标准化+”“品牌+”趋势，瞄准科技创新前沿，大力培育新产业、新业态、新技术、新模式，积极发展战略性新兴产业，推动传统主导产业转型升级，加快形成四大千亿和若干

百亿产业集群，提升经济综合竞争力。

推进体制机制创新。大力探索自贸试验区制度创新，再创体制机制新优势。以“最多跑一次”改革为突破口，以“办事不出岛”为特色，全面推进政府简政放权和服务创新，率先打造全省审批事项最少、办事效率最高、政务环境最优、群众和企业获得感最强的城市。在经济、社会、文化、生态和科技等领域，谋划实施一批群众最期盼、发展最急需的重大创新举措，不断增强创新发展活力。

用好用活人才新政。把人才作为创新舟山建设的战略资源，突出创新型科技人才、企业家和工匠等紧缺人才，紧紧抓住引进人才、培育人才、用好人才关键环节，加大人才开发投入力度，健全人才公共服务体系，用好用活人才创新创业机制和政策，让各类人才充分集聚，让智慧才华充分施展，进一步形成聚天下英才共建舟山、发展舟山的生动局面。

（二）实施新一轮对外开放，建设开放舟山

做优做强对外开放平台。加快推进自贸试验区建设，聚焦以油品全产业链为核心的大宗商品投资便利化和贸易自由化，尽快在财税、金融、通关等关键领域取得制度创新突破，全力在招商引资、重大项目建设、新兴产业发展等方面取得实质性突破。建设以铁矿石全产业链为核心的全球配矿交易中心。大力推进舟山江海联运服务中心建设，积极参与义甬舟开放大通道建设，进一步扩大口岸开放，提高口岸开放层次和通关便利化水平。

大力发展开放型经济。把招商引资作为发展开放型经济的重要途径，加强国际化、专业化招商队伍建设，力争引进一批外资龙头企业和大项目、好项目。做大做强绿色石化基地、航空产业

园、国家远洋渔业基地。拓展新型对外贸易，推进中澳现代产业园、国际粮油产业园区等建设，打造国际高端动物蛋白冷链物流配送基地、进境粮油保税交易加工基地、高端进口果蔬食品集散基地。深化与“一带一路”沿线国家和地区特别是资源能源富集国的合作。以国家全域旅游示范区建设为起点，推进国际旅游岛建设。加强与港澳及葡语系国家交流，开展境外基础设施建设、远洋渔业等合作。

全面加强区域合作。积极参与长三角地区和长江经济带建设合作发展，主动接轨上海，推进洋山等区域合作，实现互利共赢。积极参与杭州湾大湾区和宁波都市圈建设，推进宁波舟山港建设成为世界一流大港强港。加强与长江沿线城市和省内内河港口、沿海港口的合作，组建海河联运、江海联运港口联盟，拓展合作空间，加快公共信息平台互联互通，服务长江经济带建设。

树立海纳百川的开放胸怀。进一步解放思想，自觉把舟山放在全省、全国乃至全球化的大背景下去定位、去谋划。教育引导干部群众培养开放包容的心态，以开放的眼光看待事物，以开放的胸怀容纳世界，以开放的机制解决问题，使舟山成为充满开放精神和包容胸怀的城市。

（三）提升城市品质，建设品质舟山

高起点规划城市。树立建设高品质之城新理念，科学规划城市空间布局，优化“南生活、北生产、中生态”格局，拉开三组团错位发展的空间模式。推进“多规合一”，加强城市控制性详细规划全覆盖，强化规划刚性约束。科学划定城市开发边界、生态保护红线，注重保护城市天际线，推进城市空间集约化，让城市建设更加有序有度。

高质量建设城市。走新型城市化道路，提高城市建设现代化和国际化水准。加快新城开发建设，推进定海、普陀城市有机更新，推进岱山、嵊泗县城提升改造，做好金塘、六横、衢山省级小城市培育试点工作，谋划建设白泉高铁新城。加强城市综合配套建设，统筹推进海绵城市建设和综合管廊建设，推进交通建设“1128工程”，完善城市骨架路网，构建覆盖全域、内联外畅的交通网络，提升城市综合承载和辐射带动能力。主动与国际接轨，推进国际医院、国际社区、国际学校等建设，规范标识标牌设计，提高城市国际化水平。通过几年努力，使城市形态和面貌发生明显变化。

高水平管理城市。实施海上花园城市建设十大行动和城乡环境十大综合整治行动，全面整治影响城市环境的突出问题，全面实施“美化、洁化、绿化、亮化、序化”管理，打造最干净最美丽城市。加快智慧城市建设，提高城市管理智慧化水平。加快完善城市管理地方立法工作，提高城市管理法治化水平。统筹城市管理力量，深化“大城管”体制改革，提高城市管理科学化水平。

高标准保护城市生态环境。坚持生态立市，严守生态保障底线、环境质量安全底线、自然资源利用上线，推进国家园林城市、森林城市建设，打造国家生态文明建设示范区，建设具有山海诗画韵味的花园城市。推进生态文明体制改革，实行最严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度，健全环境治理和生态修复制度，高水平实现环保联动服务机制，实施“811”美丽舟山建设行动计划，保护舟山的好山好水好空气。全面推进美丽海岛升级版建设，成为美丽乡村的样板，为品质舟山建设夯实基础。

（四）提升群众幸福指数，建设幸福舟山

不断发展社会事业。按照“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的要求，推进基本公共服务均等化，统筹推进教育、文化、卫生等事业发展，推进“幸福社区”建设。优化城乡教育资源均衡配置，更好地满足群众享受优质教育的要求。深化医药卫生体制改革，推进“双下沉、两提升”，办好网络医院，让群众享受高水平的医疗卫生服务，高水平建设健康舟山。推进国际海洋文化名城建设，创建全国海洋文化示范区和海岛运动休闲示范区，推动公共文化产品和服务社会化，大力发展文化产业，满足人民群众的精神文化需求。创建全国文明城市，提升市民文明素质。

大力保障和发展民生。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续的方向，让全市人民能得到更充分更有质量的就业，加快构建覆盖城乡居民、更具兼容性的社会保障体系。健全社会救助体系，加快发展养老服务事业。围绕群众最关心、最直接、最现实的问题，每年办成一批为民实项目。

倾力打造最安全城市。深入推进“平安舟山”建设，构建现代化治安防控体系，完善多元化矛盾纠纷化解机制。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。推进“四个平台”建设，深化全科网格建设，提高基层治理能力。健全公共安全体系，保障食品药品和公共卫生安全，坚决遏制重特大安全生产事故。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各级党委（党组）要把加快建设“四个舟山”作为重大任务，摆上重要位置，集中力量、集聚资源、

集成政策，抓出成效。各级政府要发挥主导作用，分解任务、明确时限、落实责任，认真组织实施。各级人大、政协要充分履行职能，更好发挥作用。用好统一战线法宝，发挥群团组织桥梁纽带作用，调动群众积极性、主动性、创造性，形成党委统一领导、各方齐抓共管、整体有序推进的工作格局。

（二）创新载体抓手。要把打好“五大会战”作为建设“四个舟山”的主要载体和抓手，通过推进会、现场会、擂台赛等形式，分战线、分年度制定任务目标，实行项目化推进、工程化管理，加强舆论引导，进一步形成“五大会战”互学互比互促的良好环境，提高“四个舟山”建设的实际成效。

（三）强化执行落实。发扬钉钉子精神，大力弘扬敬业实干之风，建立“四个舟山”建设领导分包、倒逼落实、考核奖惩、定期督查等工作机制。全面从严治党，打造激情创业、能打胜仗、全面过硬的舟山铁军，推进党风廉政建设和反腐败工作，为“四个舟山”建设提供有力保障。



发：各县（区）委，各功能区管委会党委，新区（市）直属各单位党委（党组）。

中共舟山市委办公室

2017年8月3日印发

