

# 舟办通报

第 22 期

中共舟山市委办公室

2017 年 9 月 12 日

---

按：现将俞东来同志 2017 年 9 月 5 日在全市项目党建工作暨基层党建工作重点任务现场推进会上的讲话予以印发，请认真贯彻落实。

## 俞东来同志的讲话

这次会议的主要任务是：认真学习贯彻市委七届二次全会精神，部署推进项目党建工作和基层党建重点任务落实。

### 一、增强抓好基层党建工作的责任感和紧迫感

今年以来，全市各级党组织按照市委一系列部署要求，履职尽责，担当有为，推动基层党建工作不断上新台阶。各地各单位党委（党组）认真履行主体责任，狠抓基层党建工作，特别是各级党组织书记靠前指挥、狠抓推进、强化领导，顺利完成了全市

村和社区组织换届工作。实施项目党建，引导各级党组织和党员干部凝聚力量抓重大项目和“五大会战”等中心工作，克难攻坚、担当作为，各项工作取得良好成效；基层党组织和党员干部在项目建设及政策处理、城乡环境综合整治、拆违攻坚、剿劣行动等重点工作中，发挥了主心骨、主力军的作用。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格贯彻《准则》《条例》，落实“三会一课”、党日活动等基本制度，深入开展“四对照两公开”工作，全面从严治党各项要求加快在基层落地生根。各级党组织牢固树立大党建理念，把党的工作覆盖到社会工作的各个角落，坚持“整乡推进、整县提升”，基层党建呈现整体提升的良好态势。这些成绩的取得，让我们深刻体会到了抓基层党建的重大作用和巨大效应。今年以来，我市经济发展各项指标保持较快增长态势，各项重点工作一仗接着一仗打，都取得了很好的成效，这些工作的背后是各级党组织发挥了关键作用。基层党建抓实了就是生产力，抓细了就是凝聚力，抓强了就是战斗力。

在肯定成绩的同时，我们也要看到在基层党建工作中还存在不少薄弱环节。前段时间，省委督导组 and 市委组织部进行了督导检查，从反馈的情况来看，基层党建工作还存在不少突出问题：少数基层党组织软弱落后，找不准服务大局的切入点和着力点，战斗堡垒作用发挥不明显；部分基层党组织党内政治生活不健全，内容空泛，流于形式；个别基层党组织书记抓党建主业意识还不够强，履行“第一责任人”职责不到位，抓得不深不细不实；在舟山加快发展、“两新”组织大量涌现的新形势下，抓党建工作新的方式方法还有待改进。这些问题，需要高度重视，认真研究解决。

今年是党的十九大召开之年，是巩固扩大管党治党成果、推动全面从严治党向纵深发展的重要一年，也是全市建设“四个舟

山”、打好“五大会战”的开局之年，抓好基层党建工作任务十分繁重、意义非同一般。要站在适应新情况新变化、补齐党建短板、服务发展大局的高度，推动基层党建工作上台阶、上水平，为全市经济社会发展提供坚强的保证。

## 二、纵深推进项目党建工作，打造基层党建新样板

这些年，舟山在抓基层党建工作中创造了一些很好的经验和亮点，“暖人心、促发展”“三培养”“网格化管理、组团式服务”都是我们工作的特色品牌。项目党建工作，是全市“在重大项目一线加强党的建设”的全新探索实践，是舟山基层党建工作致力打造的又一鲜活经验和工作招牌，具有鲜明的时代性。做好项目党建工作，有利于强化党对建设“四个舟山”、打好“五大会战”主战场的领导，更好地发挥党组织的核心引领作用和“一线指挥部”作用，形成“党旗引领、党徽闪耀、激情创业、拼搏赶超”的生动局面；有利于把广大党员干部群众的思想和行动统一到市委的决策部署上来，激励全市上下聚焦项目、奋战一线，为重大项目建设和经济社会发展注入强大动力；有利于破除基层党建的薄弱环节和死角盲区，深化探索创新，发挥示范作用，推动全市基层党建工作全面进步全面过硬。舟山现在项目多尤其是大项目多，比如鱼山项目，工程到高峰时施工人数可能会达到几万人，其中有相当一部分是党员，这些党员都处于流动状态。如果不在项目上建党组织，好多党员的组织生活都不正常，有的甚至脱离了组织。从鱼山项目的建设情况看，建在项目上的党组织发挥了很好的作用，项目进展按照节点顺利推进，工作抓得很好。我们要统一思想、提高认识，紧扣“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”这一主线，抓住关键、多方联动，纵深推进项目党建工作，实现党建工作与经济建设互促共赢。

**（一）推动重大项目党建全覆盖。**坚持“哪里有重大项目，

哪里就有党组织，哪里就有党的活动”，让党旗在每一个重大项目的工地上飘扬起来。坚持因地制宜，根据项目规模大小和党员人数变化等因素，采取灵活多样的方式设置党的组织。培育一批项目党建工作示范群、示范带，使项目党建成为全市党建工作的鲜明特色。规范组织建设，抓实基本组织、基本制度、基本队伍，落实“三会一课”、党员固定活动日等制度，真正把项目党组织建设成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。鼓励每个支部联系实际开展创新，确保哪里有支部，哪里就有活动、有制度。强化项目党建工作力量，加强项目党建党务工作者队伍建设，把政治素质高、懂项目、善管理、能协调的优秀党员放到项目党组织书记岗位上，选派党务工作经验丰富的党员干部担任党建指导员，确保每一个项目党组织都成为坚强的战斗堡垒。

**（二）以项目党建引领党员干部争先创优。**充分发挥党员干部示范引领作用，是项目党建取得实效的关键所在。继续推行“项目中心制”和“清单管理、挂图作战”机制，大力开展党员对标争创、亮比创评、挂星亮相等活动，广泛推行“亮身份、亮形象、亮标准、亮承诺”制度，推动党员比学赶超。强化典型示范，培树一批攻坚克难、改革创新、敢打硬仗的“排头兵”和“顶梁柱”，营造奋勇争先、决战决胜的浓厚氛围。加强党员教育管理，大力开展学习培训，有效提升项目一线党员的政治素质、业务能力和工作水平。对项目党组织党员实行双重管理制度，鼓励项目施工单位、工程建设人员中的党员主动亮身份、找组织。建立健全党员考核评价机制，激励党员建功在一线，把重大项目一线作为干部人才培养、锻炼、使用的主阵地，让干部在项目建设实践中接受考验、增长才干。对在项目一线实绩突出的党员干部，要优先表彰、优先提拔。

**（三）全面提高项目党建辐射带动水平。**项目党建跨区域、跨领域、涉及面广，要强化区域联建，紧扣“服务保障项目建设”这一核心任务，构建党建共同体，形成服务保障项目的合力。强化协同服务，依托“网格化管理、组团式服务”工作，推动项目党组织协同共建单位、项目属地党组织、群团组织等，形成多元组团服务模式，加强对项目周边群众的关心关爱，进一步赢得群众对项目建设的理解和支持，为项目的顺利推进提供保障。强化联动考核，坚持项目党建与项目建设同部署、同推进、同考核，以项目建设的实际成果检验项目党建的成效。

### **三、持续固本强基，推动基层党建重点任务落地生根**

要对照更高标准、更严要求，聚焦短板、精准发力，抓严抓实抓细基层党建工作。

**（一）推动全面从严治党不断向基层延伸。**推动全面从严治党的要求在各领域、各方面落地生根，让党的每一个细胞都健康起来、每一个组织都坚强起来。进一步推进“两学一做”学习教育制度化常态化，深刻把握党中央治国理政新理念新思想新战略，尤其是要把学习贯彻习总书记“7.26”重要讲话和党的十九大精神作为重要政治任务，掀起学习贯彻热潮。把服务中心工作作为“两学一做”的最大实践，结合项目党建工作，推动党员争做改革先锋、实干先锋和岗位先锋。强化问题导向，抓好党组织和党员问题清单整改，建立一批促落实、抓经常、管长远的长效机制。进一步规范组织生活，重点是深化主题党日活动，强化主题党日的政治功能和思想教育功能，做到“党味”更浓厚、主题更鲜明、要求更严格，避免娱乐化倾向。基层党支部要排出每月活动主题，基层党委要进行指导把关，创新丰富活动内容和形式，保证活动质量，更好地把党员动员起来、组织起来。进一步发挥基层党组织核心作用，坚持“一切工作到支部”，让支部在基层

工作中唱主角，大力整顿软弱落后党支部，对长期打不开工作局面的，要从解决人的问题上着手，该调整的就果断调整。提升党支部班子建设水平，把党支部的作用发挥到推动中心工作、参与基层治理的第一线。

**(二)整体提升我市基层党建工作水平。**整体提升基层党建水平，是党建工作的重要目标，要久久为功、持之以恒地抓下去。深化“整乡推进、整县提升”工作，盯住整体提升党建工作水平这个总要求，扎实推进各个领域、各种业态党建工作统筹发展，推动组织、队伍、保障各项工作全面进步。对照农村基层党建“浙江20条”，打造一批各具特色的渔农村基层党建工作示范点，以示范点建设带动整体基层党建工作水平的提升，把点上的“盆景”变成面上的“苗圃”。加强城市基层党建工作，探索加强不同类型社区党建工作的方法路径。认真抓好国企、高校、中小学等领域党建工作，大力整治机关党建“灯下黑”，持续推进两新组织“两个覆盖”，提升党建工作水平。建立完善党建引领基层治理机制，深化落实“网格化管理、组团式服务”工作，推行以社区党组织为领导核心、以网格党小组为基本单元、以网格服务团队为主体力量的多元开放式组团、功能模块化网格设置模式，全力打造以人为本、高效便捷的网格化管理服务体系。“网格化管理、组团式服务”是舟山创造的工作品牌，要把这项工作和基层党建很好地结合起来。持续深化“四个平台”“三民工作法”“三事分流”等工作机制，不断提升基层治理水平。

**(三)全面夯实基层党建工作基础。**加强基层干部队伍建设，这是加强基层党建的关键力量。按照“激情创业、能打胜仗、全面过硬”的要求，巩固基层党组织换届形成的干部队伍建设好势头，努力打造一支冲在一线、群众信赖的基层干部队伍。突出“敢担当、善执行、会做群众工作”标准，加强乡镇（街道）干部队

伍建设。以培养“能带富、善治理”的渔农村基层组织带头人为重点，多培养一些“余金红式”的好支书，多培养一些扎根基层的“永久牌”村社干部。完善落实基层干部教育培训、管理监督、激励保障机制，既从严管理、又真心关爱，让基层干部安心、安业。扶持发展壮大村级集体经济，这是巩固基层政权建设、推动渔农村经济社会发展的迫切需要。充分发挥党支部的领导核心作用，多渠道探索集体经济发展有效途径，坚决打赢消除农村集体经济薄弱村的攻坚战，努力培育村级经济内生造血机制。发展集体经济和消除集体经济薄弱村能否取得实效，关键在县（区）一级。县（区）委书记是第一责任人，必须亲自挂帅、亲自谋划、亲自部署。8月30日召开的全省消除集体经济薄弱村视频会议上，省委明确，凡是消除集体经济薄弱村目标任务没有完成的，县级党政主要领导不得调离岗位。大家一定要高度重视这项工作，压实责任、齐抓共管，力争在今年年底，全市基本消除省定集体经济年收入10万元以下的薄弱村。严格按照中央和省委的要求，认真落实各项保障政策，形成“人往基层走、钱往基层投、资源向基层倾斜”的良好局面，确保基层有人办事、有钱办事、有场所办事。加强基层党组织活动场所标准化建设，将党组织活动场所建成办公议事、党员活动、教育培训、便民服务、文体娱乐和信息传播的主阵地。按标准将社区（村）党组织工作经费和活动经费纳入财政预算，解决集体经济薄弱的社区（村）无经费开展党组织活动的问题。

#### **四、从严落实责任，推进全市党建工作取得更大实效**

抓好项目党建和基层党建工作，归根到底还是责任问题。大家要扛起责任，把党建这个最大的政绩做大做实、做强做亮。

各级党组织要聚焦主责主业，把党建工作与中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，建立健全市县乡村四级联动、有关部

门齐抓共管的责任体系，形成抓基层党建工作的整体合力。党组织书记要始终绷紧基层党建这根弦，担负起第一责任人职责，投入足够的时间和精力。

强化基层党建督考，经常深入一线了解实情、传导压力，及时发现解决问题，确保工作推进不走样。落实基层党建工作“晒比转”机制，定期梳理分析研判基层党建项目清单和领办项目落实情况。这次市委组织部组建专项督导组，到各县（区）、功能区重点督查了乡镇（街道）党建任务落实情况，列出问题清单，开展星级评定，这个做法很好，要坚持下去。各县（区）、功能区党委书记要对星级评定靠后的乡镇（街道）党工委书记进行约谈，进一步传导压力。年底我们还要组织召开党委书记抓基层党建述职评议考核会议，希望大家把这项工作抓好，到年底能交出一份满意的答卷。

营造良好工作氛围，强化策划意识、精品意识、宣传意识，善于整合资源、借势借力，加大对好经验、好做法的总结提炼，大力宣传先进事迹、特色亮点和成绩成效。坚持现场推进机制，深化亮晒评比，引导基层党组织和党员干部激情创业、拼搏赶超。

同志们，项目党建和基层党建工作容不得半点懈怠，大家一定要持续用力、狠抓落实，为建设“四个舟山”、打好“五大会战”提供坚强组织保证，以优异成绩向党的十九大献礼！